

# Protección Social Reactiva frente a Emergencias en América Latina y el Caribe



PMA Ecuador/ Berta Tilmantaite (2016)

## ¿Qué es?

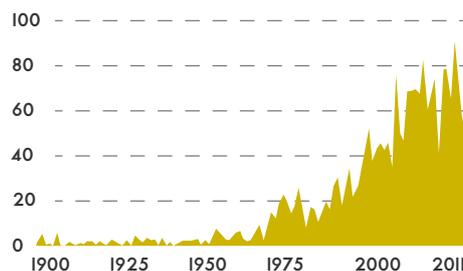
Consiste en la utilización de programas y capacidad administrativa de los sistemas nacionales de protección social para la asistencia a la población afectada por crisis.



## ¿Por qué es relevante para América Latina y el Caribe?

América Latina y el Caribe está cada vez más expuesta a desastres.

Gráfica 1  
Desastres en América Latina y el Caribe



Fuente: CEPAL 2015

### 2

Los sistemas de protección social de la región son relativamente avanzados y de gran escala, cubriendo especialmente aquellos en situación de pobreza y vulnerabilidad.

### 3

Los sistemas administrativos de la protección social cuentan con un gran potencial para una respuesta rápida, eficiente y efectiva, al usar un sistema existente y no tener que crear un nuevo mecanismo de entrega paralelo para la ayuda humanitaria.

### 4

Fortalece la coordinación entre actores nacionales para un beneficio a más largo plazo.

**¡ALGUNOS PAÍSES EN LA REGIÓN YA ESTÁN REALIZANDO ESTO DE MANERA EXITOSA!**

## ¿Cuáles son los principales desafíos?

Los sistemas de protección social son desarrollados para cumplir objetivos distintos a la respuesta a emergencias por lo que necesitan de ajustes al diseño de manera predeterminada.

La población objetivo de los programas existentes no siempre coincide con los hogares afectados, y los programas tienen sus reglas y procesos específicos.

La coordinación institucional puede ser muy compleja, además de existir desafíos financieros.

# ¿Cómo funciona?

## Preparación del sistema de protección social

### FOCALIZACIÓN Y GESTIÓN DE INFORMACIÓN



Adaptar ex-ante el sistema de focalización para permitir una mejor respuesta a emergencias.

#### CÓMO

Desarrollar procesos de contingencia para registrar nuevos beneficiarios; vincular protocolos de expansión de cobertura con sistemas de alerta temprana; asegurar la integración de bases de datos y sistemas de información; recolectar y considerar incluir en los registros sociales datos sobre vulnerabilidad y exposición a desastres y geo-referenciar los hogares.

### MECANISMO DE ENTREGA



Adaptar ex-ante el mecanismo de entrega de transferencias monetarias y en especie.

#### CÓMO

Definir protocolos para la expansión de los mecanismos de entrega existentes; hacer los sistemas de entrega a prueba de choques y desarrollar planes de contingencia para mecanismos de pago alternativo; considerar pre-registrar poblaciones en zonas de alto riesgo y considerar sistemas de pagos electrónicos.

### COORDINACIÓN Y FINANCIAMIENTO



Alinear recursos y actores clave para una respuesta integral a choques.

#### CÓMO

Definir el rol de protección social en respuesta a emergencias en el plan nacional de gestión de riesgos; crear mecanismos de coordinación entre los actores de protección social y de protección civil; desarrollar iniciativas de preparación conjunta y crear instrumentos de financiamiento innovadores para la respuesta a desastres.



PMA Haití (2017)

## Respuesta del sistema de protección social

### EXPANSIÓN VERTICAL



Aumentar temporalmente el valor o duración de los subsidios para los beneficiarios de programas existentes.

#### CÓMO

Utilizar el sistema de focalización y entrega de los programas existentes para apoyar rápidamente a las familias beneficiarias afectadas (ver área "A" en figura 1).

### EXPANSIÓN HORIZONTAL



Aumentar temporalmente el número de beneficiarios de un programa de protección social existente.

#### CÓMO

Expandir los programas existentes a nuevos beneficiarios víctimas de un desastre,

Cubriendo aquellos hogares no beneficiarios pero registrados (ej. en el Registro Social de un país- área "B" en la figura 1) y/ o

Cubriendo nuevos hogares no registrados (Área "C" de la figura).

### RESPALDO



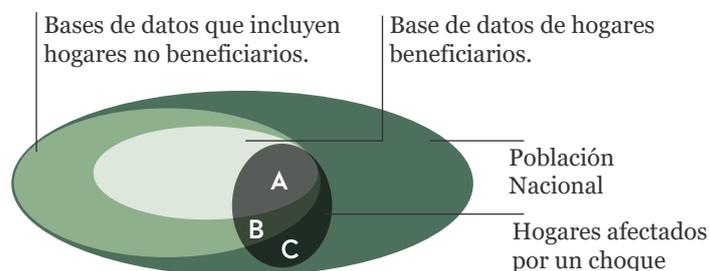
Utilizar los sistemas y mecanismos de la protección social en la respuesta a emergencias.

#### CÓMO

El gobierno o una agencia de asistencia humanitaria crea un nuevo programa de ayuda temporal pero éste utiliza el sistema de focalización, el mecanismo de entrega, o la base de datos y/o el personal de la protección social.

FIGURA 1

### Opciones de respuesta a través de las bases de datos de la protección social



- A Hogares que pueden ser apoyados a través de la expansión vertical de programas existentes (o usando como "respaldo" la base de datos de beneficiarios)
- B Hogares que pueden ser apoyados a través de la expansión horizontal de programas existentes (o usando como "respaldo" la base de datos de no beneficiarios)
- C Hogares no cubiertos por bases de datos existentes que pueden ser apoyados a través de la expansión horizontal

Octubre 2017

Esta información se basa en el **Estudio sobre la Protección Social Reactiva frente a Emergencias en América Latina y el Caribe**, realizado por OPM y el PMA. Incluye una revisión de la literatura sobre experiencias en la región y estudios de caso en Ecuador, El Salvador, República Dominicana, Guatemala, Haití y Perú, así como un informe con conclusiones clave y recomendaciones de políticas. Estos informes y otros materiales están disponibles en español, inglés y francés aquí: <http://es.wfp.org/> y <http://www.opml.co.uk>

Contactos: Francesca de Ceglie (PMA) - francesca.deceglie@wfp.org; Rodolfo Beazley (OPM) - rodolfo.beazley@opml.co.uk